



**Международная научно-практическая конференция
'Актуальные вопросы инженерной сейсмологии, безопасности
территорий и зданий, экспертиза и оценка рисков',
посвященная памяти Ю.А. Бержинского
г. Иркутск, 05 – 07 декабря 2023 года**

**РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам рассмотрения Отчетов по НИР,
выполненных АО «НИЦ «Строительство»**

Введение:

Настоящий документ составлен в рамках подготовки Резолюции по итогам Международной научно-практической конференции 'Актуальные вопросы инженерной сейсмологии, безопасности территорий и зданий, экспертиза и оценка рисков', посвященной памяти Ю.А. Бержинского.

В конференции приняли участие 326 участников из 11 стран: Россия (28 субъектов РФ, 39 городов), Азербайджан (2), Беларусь (2), Израиль (2), Казахстан (3), Кыргызстан (4), Монголия (3), Сирия (1), Таджикистан (2), Узбекистан (4), Хорватия (1).

Основание:

- Обращение Минстроя Иркутской области (письмо № 03-59-6991/23 от 29.11.2023);
- Программа Международной научно-практической конференции 'Актуальные вопросы инженерной сейсмологии, безопасности территорий и зданий, экспертиза и оценка рисков', посвященной памяти Ю.А. Бержинского, утверждена Научно-координационным советом 30.11.2023 (письмо ЕАСА № 139/23-ВМ от 30.11.2023).

Круглый стол: Дата проведения - 5 декабря 2023 года. Тема: «Вопросы исполнения подпункта «а» пункта 6 Поручения Президента РФ № Пр-1883 от 07.10.2022 г. и соответствующего поручения Заместителя Председателя Правительства РФ № ЮТ-П47-17117 от 11.10.2022 г.¹

Круглый стол прошел под председательством Баранникова Владимира Георгиевича, к.т.н., члена Президиума Евразийской СЕЙСМО Ассоциации – координатора по субъектам РФ в Восточной Сибири, секретарь – Бержинская Лидия Петровна, к.т.н., ведущий инженер отдела сейсмостойкого строительства ИЗК СО РАН.

Предмет обсуждения: Отчеты, подготовленные АО «НИЦ «Строительство», по Договору № 32312412569 – 1/2023 от 20.06.2023 г. с ФАУ «ФЦС»:

¹ Поручение Президента Российской Федерации от 07.10.2022 ПР-1883 (п.1) «Представить предложения об определении критериев, на основании которых признаются аварийными и подлежащими сносу многоквартирные дома в случае, если их сейсмостойкость не соответствует установленным требованиям, а также критериев, на основании которых признаются непригодными для проживания жилые помещения в таких домах (исходя из необходимости соблюдения требований к безопасности зданий и сооружений)»

- Разработка критериев оценки дефицита сейсмостойкости существующей застройки на основе зданий основных типовых серий и проведение мониторинга комплексного дефицита сейсмостойкости жилых зданий в сейсмоопасных регионах Российской Федерации (далее – Отчет НИР «Типовые»);

- Разработка критериев оценки дефицита сейсмостойкости существующей застройки на основе зданий нетипового массового строительства и проведение мониторинга комплексного дефицита сейсмостойкости жилых зданий в сейсмоопасных регионах Российской Федерации (далее – Отчет НИР «Типовые»).

Подготовка к обсуждению: Позиция участников конференции сформировалась на основании изучения содержательной части Отчетов НИР, с учетом официального мнения других материалов, размещенных на сайте Единой информационной системы (ЕИС «СЕЙСМО» - <http://eis.su/discuss/>), о чем в установленном порядке были проинформированы Минстрой Иркутской области, региональные органы исполнительной власти и все участники конференции.

Дополнительные материалы:

- Позиция Евразийской СЕЙСМО Ассоциации (письмо от 27.11.2023 г. № 132/23-МВЛ) в ответ на обращение Минстроя России от 23.11.2023 г. № 72186-СМ/00.

- Протокол совещания в Минстрое России № 1680-ПрМ-СМ от 1.12.2023 г.

- официальные мнения по Отчетам НИР представителей научно-профессионального сообщества - ведущих научных центров страны.

- результаты обсуждения на заседании Круглого стола (запись конференции).

Выступления участников конференции:

В процессе конференции с докладами по данной теме выступили:

Галкин Александр Сергеевич, министр строительства, который сообщил о работе, проводимой в Иркутской области, в связи с указанными выше поручениями Президента и Правительства РФ.

Воронов Денис Александрович, член комитета по строительству Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - на примере Иркутской области обозначил технические и нормативно-правовые проблемы сокращения уровня риска при эксплуатации «несейсмостойкого» жилищного фонда и предложил меры по их преодолению.

Булыкин Владислав Игоревич (ППК «Фонд развития территорий) представил предварительные обобщающие экспертные оценки по составу и структуре распределения сейсмостойких зданий в субъектах РФ; предложил «План мероприятий («дорожная карта») по организации Единой цифровой системы эксплуатационного инженерно-сейсмометрического мониторинга и сейсмозащиты объектов жилищной сферы Минстроя России на урбанизированных сейсмических территориях».

Непосредственно на заседании Круглого стола выступили: Баранников Владимир Георгиевич, к.т.н. (ЕАСА), Бержинская Лидия Петровна, к.т.н. (ИЗК СО РАН), Воронов Денис Александрович (ОО «Деловая Россия»), Лохтин Сергей Константинович (ООО «БСЭП»), Пинус Борис Израилевич, д.т.н., профессор (ИРННТУ), Усатый Роман Анатольевич (ООО «Фама Про») и др.

Доказательная база: Выступления участников документально зафиксированы в виде записей конференции. Итоги обсуждения представлены ниже.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСУЖДЕНИЯ (ВЫВОДЫ):

В целом участники конференции констатировали большую важность и значимость обсуждаемой проблемы в целях устойчивого функционирования жилищного фонда и развития городов, расположенных в сейсмических зонах, что является главной целевой задачей, решению которой должны были способствовать НИР, выполненные АО «НИЦ «Строительство». Дополнительные замечания и высказанные мнение участников конференции, представленные в ходе обсуждения Отчетов НИР:

1. Невозможность использования результатов НИР для реализации Поручения Президента РФ № Пр-1883

Очевидно, что отчеты НИР являют собой компиляцию разнородных ранее известных материалов, разработанных коллективами ученых и специалистов различных научных институтов, не связанных единой логической целью, отвечающей сути поручения Президента России № 1883.

Рассматриваемые НИР *должны были* стать *основополагающим* документом для исполнения поручения Президента России. Результаты НИР должны были упростить формализацию процедуры (для потенциально аварийного жилищного фонда) по камеральному выявлению и ранжированию объектов капитального строительства (ОКС) в регионах повышенной сейсмической опасности. Предполагаемые результаты НИР должны были способствовать снижению уровня угроз жизни и здоровью граждан путем выявления «несейсмостойкого» жилья.

Основные правила эксплуатационной безопасности регламентированы требованиями СП 255.1325800.2016 «Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения», а проверка на соответствие - ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

Достижение целей НИР (выработка критериев) *должны были* состоять в научно обоснованной формализации использования упомянутых норм для многоквартирных зданий как объектов капитального строительства (ОКС) в случае, если их сейсмостойкость не соответствует требованиям, установленным другими нормативными техническими документами: ГОСТ 34511-2018. «Землетрясения. Макросейсмическая шкала интенсивности», СП 322.1325800.2017 «Здания и сооружения в сейсмических районах. Правила обследования последствий землетрясения», СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах», СП 442.1325800.2019 «Здания и сооружения в сейсмических районах. Оценка класса сейсмостойкости» и др.

В представленных результатах НИР указанные документы проигнорированы, отсутствуют предложения о новеллах в нормативно-техническом регулировании и о критериях, которые должны были применяться органами муниципальной власти в соответствии с нормами о признании жилья аварийным (см. Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»).

2. Отсутствие в Отчетах НИР как таковой методики, содержащей четкие критерии для многофакторной оценки сейсмического риска, с определением дефицита сейсмостойкости существующей застройки городов, а также критерии подтверждения обоснованности и достоверности такой оценки

Вероятное недопонимание решаемой задачи в сочетании с недостаточным объемом компетенций исполнителей, в части поставленной задачи, не позволили достигнуть результатов с качествами, ожидавшимися при решении столь значимой для государства проблеме. Последнее случилось, наряду с прочим, ввиду применения методов, которые не обоснованы научными обоснованиями и, как следствие, приводят к противоестественным результатам.

В Отчетах отсутствует как таковая *методика*, содержащая четкие критерии оценки для определения дефицита сейсмостойкости существующей застройки городов, а также подтверждения соответствия (обоснованности, достоверности) полученных результатов. Эксперты отмечают, что описанные в Отчетах НИР подходы к оценке уязвимости позволяют «манипулировать» исходными данными и полученными результатами оценки дефицита сейсмостойкости существующей застройки.

Представляется, что конечной целью выполненной НИР является создание условий для формирования доказательной базы в целях принятия управленческих решений, в связи с чем, необходимы четкие правила (критерии, методы их достижения) для проведения ранжирования жилого фонда (разделение по группам) в зависимости от уровня риска (потенциального ущерба в результате возможного разрушения). Последний в свою очередь, напрямую зависит от класса сейсмостойкости объекта, его фактической уязвимости (с учетом места и условий расположения), остаточного ресурса, с прогнозными оценками (перспектив продления такого и без него).

Таким образом, результатом НИР должна была стать *методика оценки для выявления зон и объектов повышенного сейсмического риска в границах урбанизированной территории*, позволяющая составить комплексный план превентивных градостроительных мероприятий по снижению сейсмической угрозы.

Для признания домов «аварийными» и/или подлежащих немедленному сносу в методике должны были быть учтены конкретно установленный срок оценки (5, 10, 15 ... лет) с учетом состояния объекта и вероятности проявления воздействия землетрясения расчетного уровня.

Критерий «целесообразности» при принятии решений и определении объема мероприятий по сносу или усилению жилищного фонда (в рамках предполагаемой к разработке методики) должен был содержать алгоритм действий и критерии оценок, применение которых позволит сохранить (сократить, продлить) нормативный срока эксплуатации здания.

3. Недостатки исходных предпосылок в виде типологии определения видов ущерба

В качестве основного «критерия» оценки потенциального ущерба и ранжирования объекта капитального строительства (ОКС) исполнители НИР использовали исключительно расчетный размер ущерба, под которым подразумевается только прямой ущерб в результате разрушений объектов (восстановительная стоимость домов).

В результатах НИР не учитываются наиболее чувствительные для общества потери, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, экологический ущерб. Подобный подход нельзя признать обоснованным по нижеследующим причинам. Во-первых, в поручении Президента РФ основной задачей предполагалось создание предпосылок минимизации уровня риска, прежде всего для жизни и здоровья граждан. Во-вторых, масштаб именно этих последствий (медицинские и безвозвратные потери) катастрофических природных событий является решающим при ликвидации последствий бедствия. Или даже при принятии решения о целесообразности восстановления пострадавших населенных пунктов в изначальном размере.

4. Проблемы качества исходной информации и необоснованность исходных предпосылок для разработки НИР

4.1. В обосновывающей («практической») части НИР произведен расчет предлагаемых показателей для четырех «пилотных» субъектов Российской Федерации. Однако целью НИР как раз является обоснования выбора субъектов РФ для реализации пилотных проектов.

4.2. Исполнителями НИР не представлены ссылки на достоверные источники информации, позволяющий однозначно выделять (ранжировать в данных «пилотных» регионов) типовые и нетиповые ОКС. Между тем, как неоднократно указывала Счетная палата Российской Федерации, в большинстве регионов отсутствует всеобъемлющая и регулярно актуализируемая информация о действительном качестве эксплуатируемого жилищного фонда.

4.3. В рамках Программы конференции был представлен совместный доклад Фонда развития территорий - ФРТ (Булыкин В.И.) и ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» (Акбиев Р.Т., Гурьев В.В.), где отмечено, что сведения, исходящие от региональных органов власти, представляются во многом «условными» по следующим причинам:

- по значительному числу ОКС и части субъектов РФ отсутствуют данные об исходной сейсмичности;
- верификация данных, предоставляемых регионами, затруднена в связи с отличием в подходах к оценке состояния объектов;
- последняя не опирается на единую утвержденную нормативно-техническую базу инструментального «определения сейсмостойкости», несмотря на ее наличие (см. выше);
- в настоящий момент отсутствуют данные для сравнительного анализа исходной (расчетной) проектной сейсмостойкости ОКС и реальной сейсмостойкости ОКС (класс сейсмостойкости).

4.4. Дополнительно к примерам, указанным в письме Евразийской СЕЙСМО Ассоциации от 27.11.2023 г. № 132/23-МВ на примере Чеченской республики и Иркутской области можно указать следующие факты, вызывающие сомнения в достоверности использованных данных при подготовке Отчетов НИР.

4.4.1. В расчет по Иркутской области авторами НИР принято жилье площадью 53,539 млн.м², в том числе: 9491 «нетиповых» ОКС площадью 30,347млн.м². и 5039 типовых ОКС площадью 23,192 млн.м². В базе данных АИС ФРТ² содержится информация о 7456 ОКС с указанием на какую — либо «типологию проектной документации», общая площадь данной группы — 29,127 млн.м².

Согласно пояснению авторов НИР, данные по Иркутской области были предоставлены в полном объеме, что вызывает сомнение. Анализ показал - расхождение более 25% между данными, использованными в Отчетах НИР с информацией государственной базы данных (АИС ФРТ).

4.4.2. Также невозможно установить достоверность расчетов по иным регионам. Например, для Чеченской республики авторы рассматривают жилищный фонд из 2244 ОКС (98 - типовые и 2146 - нетиповые), общей площадью 0,104 млн.м² (0,61683 и 0,472767 млн.м² соответственно). Между тем, согласно данным АИС ФРТ в республике только после 2000

²https://xn--80aq1a.xn--p1aee.xn--p1ai/opendata?gid=2246043&cids=house_management&page=1&pageSize=32

года было построено 362 жилых ОКС площадью 1,829 млн.м², а общая площадь жилищного фонда республики составляет 2142 ОКС площадью 6,448 млн.м².

По свидетельству авторов НИР данные о жилищном фонде Чеченской республики и Краснодарского края не были предоставлены в полном объеме, а это уже серьезная организационно-техническая недоработка специалистов, которые выполняли работу.

4.4.3. Недостаточный объем анализируемых данных повлек низкий уровень обоснованности расчетных показателей для регионов, которые в Отчетах указываются как «пилотные». Например, упомянутая выше общая площадь жилищного фонда Чеченской республики. В обозначенные 6,448 млн.м² включены в том числе: ОКС (1,829 млн.м²), которые были построены после 2000 г. с использованием бюджетных средств и конструкции которых обязаны отвечать текущим требованиям сейсмостойкости; ОКС (0,875 млн.м²), которые построены в период с 1985 по 1999 гг. и также должны отвечать большинству текущих требований сейсмостойкости. Получается, что площадь ОКС, которые были построены в республике до 1984 г. и конструкции которых вероятно имеют некоторый дефицит сейсмостойкости (не в полной мере отвечают текущим требованиям норм) составляет всего 3,742 млн.м². Получается, что заявляемые органами исполнительной власти (ОИВ) республики и используемые разработчиками в Отчетах расчетные показатели «потенциально не сейсмостойкого» жилья существенно завышены.

Данные о структуре жилищного фонда положены в основу расчетов в Отчетах; используются для доказательства на примере «пилотных» территорий достоверности и обоснованности предлагаемых коэффициентов, в т.ч. - показателя $R_{ис}$. Представляется затруднительным оценивать качество конечных результатов при расхождении расчетных данных (авторов) и показателей государственной информационной системы более чем в 25% (для Иркутской области) и более чем в 50% (для Чеченской республики).

Таким образом, затруднительно признать результаты НИР разрешающими поставленные задачи в связи с невозможностью оценить корректность данных, использованных при выполнении НИР.

5. Игнорирование исполнителями Отчетов НИР достоверных данных, имеющих в ИЗК СО РАН, ИРНТУ и др., полученных по Иркутской области по результатам многолетней паспортизации, оценки сейсмостойкости, мониторинга и экспериментальных исследований

Участники конференции обозначили как серьезную недоработку АО «НИЦ «Строительство» неиспользование накопленного многолетнего материала исследований, выполненных коллективами ИЗК СО РАН, ИРНТУ, проектных организаций Иркутской области при выполнении разного рода НИОКР и обследований.

Вместе с игнорированием имеющейся нормативно-технической базы (ГОСТ 34511-2018, СП 322.1325800.2017, СП 442.1325800.2019 и др.) это привело в итоге к невозможности верификации представленных в НИР результатов с фактическими данными о существующей в области застройке.

6. Не учет в Отчетах НИР важного критерия, характеризующего изменение динамических характеристик, как основы для оценки сейсмостойкости зданий

Серьезной недоработкой НИР является не учёт исполнителями пунктов ГОСТ Р 31937-2011, которые требуют при проведении оценки сейсмостойкости здания обязательное определение его динамических параметров инструментальными методами в составе обследований, и соблюдение временного режима обследования зданий.

Как показывает практика паспортизации и результаты исследований, выполненные в ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ВНИИГОЧС, АСФ ЕГС РАН и др. контроль изменения динамических характеристик здания является одним из важных критериев для оценки его технического состояния и, следовательно, сейсмостойкости объекта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Действующее законодательство Российской Федерации содержит основную часть правовых позиций, позволяющих определять соответствие ОКС требованиям по сейсмической безопасности.

Для надлежащего исполнения Поручения Президента РФ № Пр-1883 необходимо и достаточно имеющихся нормативно-технических документов - НТД (ГОСТ, СП).

В результатах Отчетов НИР, выполненных АО «НИЦ «Строительство», отсутствует как таковая методика и принципиально новые, по отношению к существующим в НТД критериям, инструменты камеральной оценки состояния здания. Более того, проигнорированы не только действующие нормы (ГОСТ, СП) по данной тематике, но все современные авторские методики по паспортизации, оценке риска и иным критериям, которые разработаны и применяются на практике экспертами ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУН «ИЗК СО РАН», ФГБОУ ВО «ИРНИТУ», ФГБУ ВНИИГОЧС, АО «КазНИИСА» и др.

На основании изложенного, применение представленного в Отчетах НИР (АО «НИЦ «Строительство») отличающегося несовершенством подхода для оценки дефицита сейсмостойкости зданий, как единственно возможного в масштабах страны преждевременно в связи с наличием очевидных недостатков и перечисленных замечаний.

Предлагается Отчеты по НИР рассматривать как предварительно собранную базу данных по жилищному фонду в Иркутской области, Чеченской Республике, Камчатском и Краснодарском краях, которую необходимо дополнительно изучить и исследовать, с целью определения ее достоверности и обоснованности.

Представленные в Отчетах НИР материалы требуют проведения дополнительной независимой оценки (валидации, верификации), сравнения их с данными, полученными по альтернативным авторским методикам, с использованием широко известных исследований российских и зарубежных ученых из центральных институтов, сейсмоопасных регионов России и стран СНГ.

ПОЗИЦИЯ:

В целом участники конференции в отношении Отчетов НИР поддержали позицию Евразийской СЕЙСМО Ассоциации от 27.11.2023 г. № 132/23-МВЛ, подготовленную в ответ на обращение Минстроя России от 23.11.2023 г. № 72186-СМ/00, отмеченную в Протоколе № 1680-ПрМ-СМ от 01.12.2023 г., основные моменты которой с учетом результатов дискуссии на конференции приведены в заключении.

Результаты НИР не решают главной задачи, поставленной в поручении Президента РФ № 1883 об определении критериев, на основании которых признаются аварийными и подлежащими сносу многоквартирные дома в случае, если их сейсмостойкость не отвечает установленным требованиям.

Для эффективного исполнения поручения Президента РФ № Пр-1883 требуется разработка иного документа, более оптимального с точки зрения администрирования процессов государственного значения. Необходимый документ, содержащий максимально конкретизированные требования к процедурам оценки сейсмостойкости (комплексной механиче-

ской и природно-техногенной) безопасности, их описание, не допускающее многозначного толкования со стороны исполнителей должен иметь форму нормативного документа – **«Методики классификации зон и объектов повышенного сейсмического риска в границах урбанизированных территорий»** (далее – Методика).

Подготовку упомянутой Методики предлагается осуществить на основе имеющихся разработок, выполненных в рамках ФЦП и РЦП, при научной координации РААСН и ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», с участием Евразийской СЕЙСМО Ассоциации, указанных выше организаций, Фонда развития территорий при взаимодействии с Администрациями сейсмоопасных регионов, с привлечением иных заинтересованных лиц.

Для целей паспортизации, в качестве основы положений Методики рекомендуется использовать нормативно-технические документы (НТД) - СП 442.1325800 по определению класса сейсмостойкости зданий и сооружений, иные указанные выше стандарты и своды правил (ГОСТ, СП), а также альтернативные авторские разработки (см. выше).

Применение Методики вместе с обучением региональных специалистов (экспертов) навыкам по ее применению при практической массовой паспортизации и оценке сейсмических рисков даст импульс практической работы в сейсмоопасных регионах, станет основой для системного и цифрового развития данного направления и реализации задач, направленных на эффективное выполнение Поручения Президента РФ № Пр-1883.

Материалы, содержащиеся в Отчетах НИР, подготовленные АО «НИЦ «Строительство», могут быть использованы при апробации Методики, наряду с предварительными данными, которые наиболее полно представлены ОИВ Иркутской области.

Указанные источники информации подлежат существенной доработке (уточнению, корректировке и дополнению) по материалам исследований пилотной территории (пример, Иркутская область), в том числе - в рамках организованной ОИВ паспортизации объектов массовой застройки.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

В целях повышения уровня сейсмической безопасности в Российской Федерации и оказания содействия Минстрою России, ОИВ субъектов РФ и муниципальных образований участники конференции предложили следующее:

1) Сформировать функционирующий на постоянной основе «Реестр сертифицированных специалистов (экспертов)», обучение которых будет осуществляться по единой, согласованной учебной Программе, основные разделы которой разработаны Евразийской СЕЙСМО Ассоциацией совместно с ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» и партнерами, приведены в Приложении.

2) Требования к подготовке специалистов (экспертов) по предлагаемой учебной Программе:

- обучение осуществляют преподаватели – известные ученые и специалисты научных (исследовательских, проектных, образовательных) центров Минстроя России, МЧС России, Минобрнауки, РАН и аналогичных институтов из государств - участников СНГ.

- преподаватели являются авторами существующих Методик по паспортизации, оценке сейсмического риска и остаточного ресурса объектов градостроительной деятельности (зданий, сооружений).

- в процессе освоения материалов учебной Программы преподаватели совместно с обучающимися из различных регионов:

- Проводят сравнительный анализ существующих в России и за рубежом документов (стандартов, пособий, методик и пр.) применительно к реальным условиям и объектам с учетом предложений сейсмоопасных регионов, в том числе, сведения по которым включены в Отчеты НИР, выполненные АО «НИЦ «Строительство»;

- Разрабатывают, дополняют, апробируют в процессе обучения критерии, предлагаемые в *«Методике классификации зон и объектов повышенного сейсмического риска в границах урбанизированных территорий»*, которая включает:

- Требования (стандарты) по моделированию «сценариев бедствий», оценке уязвимости (безопасности, остаточного ресурса) объектов градостроительной деятельности и формированию плана превентивных градостроительных мероприятий для управления сейсмическим риском в рамках комплексного развития территорий (КРТ);

- Правила паспортизации и оценки, в том числе – камеральной, дефицита сейсмостойкости объектов градостроительной деятельности (в первую очередь жилых зданий);

- Требования к Единой цифровой системе эксплуатационного инженерно-сейсмометрического мониторинга и сейсмозащиты объектов на урбанизированных сейсмических территориях;

- Форму единого цифрового паспорта сейсмической безопасности здания (сооружения).

- Предложения для включения в действующие нормативно-правовые акты и НТД (ГОСТ, СП) – применительно к рассматриваемой тематике для проведения масштабной паспортизации, обоснования сноса, ремонта и реконструкции существующих объектов с ранжированием по группам (очередности) выполнения таких работ в зависимости от показателей сейсмического риска (уязвимости, остаточного ресурса).

3) График реализации Программы и связанных с ней мероприятий, с ожидаемыми результатами:

Начало реализации Программы 22 января 2024 года. По итогам реализации Программы осуществляется независимая оценка - сертификация специалистов и организаций для участия в проведении работ данного направления, страхование их ответственности, с последующим включением о них сведений в международный Реестр сертифицированных экспертов (МРСЭ) стран ЕАЭС и СНГ.

На начальном этапе МРСЭ формируется и ведется Евразийской СЕЙСМО Ассоциацией, а функционирование его российской составляющей обеспечивается совместно с ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», специализированной научно-исследовательской организацией, подведомственной профильному министерству.

4) Реализация Программы уже на начальном этапе (январь – март 2024 года) приведет к следующим предполагаемым положительным результатам:

- Минстрой России и субъекты РФ получат созданную коллективом профессионалов (профильных ученых и специалистов) апробированную на практике единую Методику (критерии) оценки сейсмического риска урбанизированных территорий, которая соответствует современным требованиям, международным правилам и национальным стандартам, а также соответствующие ей документы и предложения для включения в действующие стандарты и своды правил. Эта методика позволит успешно продолжить начатую работу по пилотным проектам в Иркутской области, Чеченской Республике, Краснодарском и Камчатском краях, приступить параллельно к выполнению аналогичных работ в других сейсмоопасных регионах.

- В сейсмоопасных регионах появятся взаимодействующие друг с другом фокус-группы сертифицированных специалистов (экспертов), которые на постоянной основе могут привлекаться госорганами, организациями и гражданами к выполнению на единой научно-методологической основе работ по паспортизации, оценке сейсмического риска (дефицита сейсмостойкости, природно-техногенной уязвимости, остаточного ресурса) объектов градостроительной деятельности (зданий, сооружений).
- Появление Единого цифрового паспорта сейсмической безопасности здания (сооружения) и Единой цифровой системы эксплуатационного инженерно-сейсмометрического мониторинга и сейсмозащиты объектов на урбанизированных сейсмических территориях даст возможность поднять комплексное решение проблемы на качественно более высокий уровень реализации.
- В процессе реализации Программы и вышеизложенного при минимальном дополнительном финансировании при поддержке Минстроем России и регионами будут созданы основы системной паспортизации зданий и сооружений, проведены работы по оценке реального сейсмического дефицита существующих зданий и сооружений.
- В процессе обучения независимыми экспертами будут также оценены на достоверность результаты работ, выполненные АО «НИЦ «Строительство», часть материалов которых возможно будет доработана и дополнена с учетом единой Методики.

Все вышеперечисленное станет инструментарием для эффективной реализации Поручения Президента РФ № Пр-1887, стратегически обоснованного упорядочивания деятельности, направленной на обеспечение реализации мер по снижению риска бедствий и потерь при землетрясениях.