

Главный инженер проекта — организатор проектирования или квалифицированный исполнитель?

Безусловно, первое. Этой точкой зрения авторы настоящей статьи руководствовались уже при составлении СНИП 1.06.04-85 «Положение о главном инженере (главном архитекторе) проекта», затем развили в Справочнике проектировщика («Методические рекомендации по организации работы управляющего проектом (ГИПа, ГАПа)», разработанного под эгидой Межгосударственного клуба директоров проектных организаций в 1999 году и переизданного уже в 2016 году, а также в Квалификационном стандарте для главного инженера проекта (ГИПа).

На прагматическом уровне значимость ключевой фигуры процесса подготовки проектной документации в профессиональном сообществе никогда не подвергалась сомнению. Тем не менее всегда была очевидна также правовая неотрегулированность содержания деятельности ГИПа, её границ, уровней подчинённости и степеней ответственности. На практике в разных проектных организациях (ПО) проблема статуса ГИПа решается индивидуально, «по обстоятельствам», в меру понимания руководства и чаще всего не на пользу делу.

Законодатель отреагировал на реальную потребность в совершенствовании градостроительной законодательно-нормативной базы для обеспечения повышения качества проектной документации (часть 5 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ). В частности, предложен ряд мер, направленных, по нашей оценке, на существенное изменение статуса ГИПа (ГАПа) как специалиста по организации выполнения работ по подготовке проектной документации и, как следствие, — повышение стоимости его услуг как специалиста на рынке труда.

Этому способствует принципиально новое положение закона, которое предписывает необходимость внесения сведений о ГИПе в национальный реестр специалистов.

Безусловно, повышает статус ГИПа также важнейшее требование нового закона: взаимоотношения ГИПа с ГПО-работодателем как равноправных субъектов на рынке труда регулируется соответствующим трудовым договором. Это значит, что должны быть чётко определены границы деятельности ГИПа, его обязанности, подчинённость, ответствен-

ность, требования к компетенциям и к уровню самостоятельности ГИПа.

Остановимся на отдельных аспектах обозначенной проблемы.

Границы деятельности ГИПа

В процессе организации выполнения работ по подготовке проектной документации и их исполнения принимают участие руководители ГПО (генеральный директор, директор), главный инженер (технический директор), технический отдел, ГИП и производственные подразделения, в том числе отдел выпуска проектов и технический архив.

Руководитель формулирует стратегию развития ПО, обеспечивает ресурсами процесс проектирования (ГОСТ Р ИСО 9001-2015).

Главный инженер (технический директор) определяет техническую политику ГПО, т.е. систему мер, направленных на достижение стратегических целей и обеспечение её конкурентоспособности.

Специалисты технического отдела формулируют внутренние требования к так называемому плановому уровню качества проектной документации: эталоны по составу и содержанию ПСД, регламенты подписей, требования к документации, регламентирующей процесс эксплуатации построенного объекта, перечни исходных данных для проектирования, перечни нормативных документов (технические регламенты, ГОСТ, СНИП, СН и т.п., используемые при проектировании и т.п.).

Работники **производственных подразделений** принимают и проверяют проектные решения по разделам проектной документации по конкретному объекту капитального строительства, а также обеспечивают тиражирование ПСД и её надлежащее хранение.

Главный инженер проекта призван выполнять трудовую функцию, связанную с организацией выполнения работ по подготовке проектной документации (ГИП — организатор, подобно инженеру, конструирует модель выполнения работ по проекту на основе общих моделей (шаблонов, стандартов процессов и систем), принятых в ПО, настраивая их под конкретные требования заказчика и цели проекта. Другими словами, сначала осуществляется «проектирование деятельности», работ по проек-

ту, а затем закрепление сконструированных «элементов деятельности» за участниками и исполнителями работ по подготовке проектной документации, т.е. определяется организационная структура проекта и состав его команды. После этого осуществляется операционное управление проектом.

Важно подчеркнуть, что ГИП действует в условиях, заданных конкретной проектной организацией и не может сделать больше проек-

цию ГИПа в качестве должностного лица ПО, ответственного за работу с целевыми клиентами (заказчиками) на преддоговорном этапе;

группа 2: обязанности ГИПа, связанные с договорной работой ПО с заказчиками и субподрядчиками: подготовка коммерческих предложений, участие в тендерах (конкурсах, аукционах);

группа 3: обязанности ГИПа, связанные с проведением коммерческих перегово-

ров проектных решений внутренними исполнителями и субподрядчиками, их согласованием со смежниками и заинтересованными сторонами, анализом и проверкой (нормоконтролем), верификацией и валидацией, подписанием и утверждением архивного хранения оригиналов проектной и/или рабочей документации;

группа 8: обязанности ГИПа, связанные с выпуском готовой проектной документации — оформлением, тиражированием, комплектацией;

— **послепроектный этап:**

группа 9: обязанности ГИПа, связанные с подготовкой сопроводительной документации, отправкой и сдачей готовой проектной продукции заказчику, с организацией проведения внешней государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации, её корректировкой — при необходимости;

группа 10: обязанности ГИПа, связанные со сдачей-приёмкой готовой проектной продукции, оплатой заказчиком услуг ГПО, закрытием договора, а также анализом результатов выполненного проекта.

Приведём примеры конкретных формулировок должностных обязанностей ГИПа (полный перечень обязанностей ГИПа содержится в Квалификационном стандарте для ГИПа):

1) инициирует и осуществляет коммуникации с целевыми заказчиками работ по подготовке проектной документации, субподрядчиками и ключевыми заинтересованными сторонами (КЗС) в целях установления и поддержания долгосрочных деловых отношений;

2) проводит анализ поступивших в ПО профильных запросов, обращений, извещений о закупках работ и услуг и готовит заключения о необходимости инициирования деловых переговоров с конкретными целевыми заказчиками и ключевых заинтересованных сторон (КЗС);

3) проводит анализ субпроектировщиков — кандидатов для включения (исключения) в корпоративный реестр одобренных субпроектировщиков и готовит заключение о соответствии (несоответствии) конкретных организаций требованиям ПО с предложениями о необходимых действиях;

4) участвует в подготовке приказа о назначении ГИПа

ответственным должностным лицом ПО за организацию работ на предпроектном этапе;

5) подготавливает коммерческие предложения ПО целевым заинтересованным заказчикам;

6) представляет заинтересованному должностным лицом заказчикам необходимые дополнительные разъяснения и информацию по коммерческим предложениям;

7) подготавливает и утверждает задание на разработку проектной документации объектов;

8) определяет критерии отбора участников работ по подготовке проектной документации и отбору исполнителей таких работ, а также координирует их деятельность;

9) представляет, согласовывает и принимает результаты работ по подготовке проектной документации;

10) утверждает проектную документацию.

ГИП административно должен подчиняться тому руководителю, который утверждает рабочие графики проектирования. Иное должно быть оговорено в соответствующем трудовом договоре.

Уровни компетенций ГИПа

Состав компетенций соотносится с конкретными обязанностями ГИПа, а вот количество уровней компетенций (так же, как и уровней самостоятельности) зависит от инструментов, которые имеет в своем распоряжении ПО для их адекватной оценки.

В Квалификационном стандарте для ГИПа (см. таблицу) конкретные обязанности ГИПа (более 40 позиций), требуемые компетенции (более 70 позиций) и их уровни, требуемые уровни самостоятельности приведены по каждой обязанности.

Повышение квалификации ГИПа

Важнейшим условием повышения качества проектов и выполнения требований Федерального закона от 3.07.2016 г. № 372 является систематическое повышение квалификации ГИПов, ориентированное в первую очередь на совершенствование организации и управления выполнением работ по подготовке проектной документации, а также на экономическую эффективность проектной деятельности, строительства и эксплуатации объекта капитального строительства.

Что должен знать и уметь главный инженер проекта ?



Уровень самостоятельности:

проводит коммерческие переговоры с проектировщиками о создании документации

Уровни компетенции:

умеет вести коммерческие переговоры с проектировщиками;

знает и умеет применять корпоративные правила и порядок заключения договоров подряда с использованием конкурентных способов определения субподрядчиков;

умеет применять в работе внутренний регламент, устанавливающий возможные варианты выполнения верификации проектной документации от субподрядчика;

умеет документировать результаты анализа приёмки и верификации

ной организации. Поэтому в трудовом договоре стороны должны согласовать: требования ГИПа к ПО (работодателю) и требования ПО (работодателю) к ГИПу.

ГИП ориентируется на требования ПО, связанные со снижением себестоимости проектных работ по конкретному объекту.

Все решения при проектировании объекта капитального строительства ГИП принимает по критерию экономической эффективности.

Обязанности ГИПа

В рамках вышеуказанных границ формируются конкретные группы обязанностей ГИПа в соответствии с этапами проектирования (предпроектный, проектный и этап после завершения работ):

— **предпроектный этап:** группа 1: обязанности ГИПа, связанные с формированием ПО спроса на свои услуги, поиском, привлечением и предварительным отбором заказчиков и субподрядчиков, включая легализа-

цию по условиям сделок и заключением с заказчиками договоров подряда на подготовку проектной документации;

группа 4: обязанности ГИПа, связанные с запуском проекта, а также легализацией деятельности ГИПа в качестве должностного лица ПО — руководителя, ответственного за реализацию ПО проекта в соответствии с заключенным договором подряда;

— **проектный этап:**

группа 5: обязанности ГИПа как руководителя бизнес-проекта, связанные с планированием работ и ресурсов;

группа 6: обязанности ГИПа, связанные с получением, сбором и/или подготовкой исходных данных для проектирования и оценкой степени готовности внутренних (производственных подразделений ПО) и внешних исполнителей (субпроектировщиков) к началу работ над проектом;

группа 7: обязанности ГИПа, связанные с разработкой и документировани-

Система переподготовки ГИПов должна быть гибкой, адекватной потребностям времени, отвечающей реальным запросам чрезвычайно загруженных практической работой проектировщиков. Формы преподавания предполагают широкий территориальный охват слушателей и удобство обучения, в том числе за счёт использования современных принципов, форм и методов: модульности, обучения «до результата», вариативности сроков, а также дистанционных форм и т.д.

Место и значимость ГИПов в проектной иерархии трудно переоценить. Традиции и опыт, устойчивое развитие, углубление в профессию, адекватная реакция на вызовы времени — необходимые условия их успешной работы.

Ответственность ГИПа

По логике, ответственность должна наступить, если выявлен негативный результат работы, которую специалист выполнил лично, о чём есть соответствующая подпись, подкреплённая датой. Существует точка зрения, что подпись ГИПа на проектной документации возлагает на него ответственность за выявленные впоследствии ошибки. При этом очевидно, что досконально проверить все проектные решения, выполнение требований всех стандартов и технических регламентов ГИП физически не может. Поэтому персональную ответственность ГИП несёт за несоответствие подготовленной проектной документации заданию на проектирование (несоблюдение сроков проектирования, просчёты в экономике проектирования, строительства и эксплуатации объекта и т.д.).

Новый закон предусматривает наступление юридической ответственности ГИПа и его исключение из национального реестра специалистов в трёх основных случаях:

1) если по вине ГИПа осуществлялись выплаты из компенсационных фондов саморегулируемой организации проектировщиков (СРО) и вина ГИПа была установлена судом (в том числе на основании обращения СРО);

2) в случае привлечения ГИПа к административной ответственности два и более раза за аналогичные правонарушения, допущенные при подготовке проектной документации в отношении одного объекта капитального строительства (в том числе на основании обращения СРО);

3) если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, работником которого является ГИП, по вине ГИПа включены в реестр недобросовестных поставщиков и вина ГИПа установлена судом.

Уровни самостоятельности ГИПа при выполнении трудовой функции

Согласно ч. 5 ст. 55.5 РК РФ самостоятельность ГИПа — его важнейшая квалификационная характеристика, и закон обязывает СРО установить в квалификационных стандартах для ГИПов «уровни самостоятельности при выполнении трудовой функции» (часть 5). Однако чёткого определения того, что следует понимать под словами «самостоятельность» и «уровень», в законе не содержится.

В коммерческих организациях (к которым относятся и ПО) такая квалификационная характеристика работника, как «самостоятельность», приобретает особую окраску. ПО ожидает от своих работников (и ГИПов) необходимого производственного поведения в рамках корпоративной этики, нацеленного на достижение требуемых результатов при выполнении соответствующей трудовой функции, установленной в трудовых договорах ГИПов с ПО. При этом умение действовать самостоятельно в пределах установленных полномочий и ответственности выступает одной из ключевых характеристик специалиста или руководителя ПО.

Для управления «уровнем самостоятельности» ГИПа достаточно, на наш взгляд, использовать следующие три вида самостоятельности ГИПа:

А. Разрешает (согласовывает) или запрещает внутренним или внешним исполнителям проекта какие-то действия, связанные с организацией выполнения работ по подготовке проектной документации.

В. Принимает решения по возникающим проблемам только после их обязательного согласования с соответствующими должностными лицами ПО и/или заказчиками и иными ключевыми заинтересованными сторонами и контролирует их реализацию.

С. Принимает управленческие решения в одностороннем порядке и реализует свои решения в рамках имеющихся полномочий, ставит в известность соответствующих исполнителей проекта, заказчика и ключевые заинтересованные стороны.

Марк Подольский,
председатель подкомитета по организации деятельности главных инженеров проектов комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения и транспортной инфраструктуры НОПРИЗ

Александр Литвинов,
заместитель председателя подкомитета по организации деятельности главных инженеров проектов комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения и транспортной инфраструктуры НОПРИЗ

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: 372-ФЗ

Об устранении типовых нарушений по результатам проверок Ростехнадзора

Окончание. Начало на стр. 7

Директор ассоциации «СРО «РОП» Евгений Подольский в числе существенных замечаний, полученных СРО от проверяющих, выделил несоответствие принятым членами СРО требованиям, установленным внутренними документами саморегулируемой организации.

Исполнительный директор НП СРО «Объединение проектировщиков Тульской области» Анатолий Литвинов сообщил, что их саморегулируемая организация прошла проверку дважды. По итогам первой было получено замечание по выставленным на оплату взносов до принятия решения о включении компании в состав членов СРО. Вторая проверка в основном касалась средств компенсационного фонда. Также были замечания относительно размещения информации на сайте партнёра.

Заместитель руководителя аппарата НОПРИЗ **Виталий Ерёмин** ответил на многочисленные вопросы участников круглого стола. Он, в частности, подробно рассказал о причинах отказа Ростехнадзора во внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций, систематизированные в НОПРИЗ с целью выработки рекомендаций для СРО. К примеру, законным основанием для отказа может стать нарушение периодичности обновления информации о текущем размере компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Кроме того, веским основанием для отказа Ростехнадзора станет невыполнение саморегулируемой организацией требования частей 10 и 12 Федерального закона №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», предписывающие, что размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств определяются некоммерческой организацией.

С учётом средств компенса-



ционного фонда саморегулируемой организации, внесённых ранее исключёнными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Средства компенсационного фонда возмещения вреда, имеющиеся у СРО по состоянию на 4 июля 2016 года, состоящие из взносов в компенсационный фонд членов ассоциации; взносов в компенсационный фонд членов ассоциации при увеличении уровня ответственности по обязательствам; доходов, полученных от размещения (инвестирования) средств компенсационного фонда ассоциации и взносов ранее исключённых и добровольно вышедших членов, должны быть направлены в компенсационный фонд возмещения вреда, сформированный в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и перечислены на специальный счёт до 1 ноября 2016 года. Уведомление об этом необходимо направить в Ростехнадзор и НОПРИЗ в течение семи дней.

Виталий Ерёмин также напомнил, что компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств формируется из взносов членов СРО в компенсационный фонд ОДО, взносов ранее исключённых членов и членов, добровольно прекративших членство; взносов членов СРО, оставшихся после выбора уровня ответственности и дохо-

дов от размещения средств КФ.

Докладчик также привёл примеры, когда основанием для отказа Ростехнадзора во внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций являлись противоречия Положения СРО об обязательном страховании членов и части 13 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положения о компенсационном фонде возмещения вреда и компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств и части 7-8 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положения о членстве в СРО и части 14 статьи 3.3 Федерального закона №191-ФЗ.

О формировании компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств на опыте ассоциации «ОПВО» СРО рассказал заместитель исполнительного директора ассоциации Наталья Суханова. Она, в частности, сообщила, что период от начала сбора уведомлений о сохранении членства и необходимые документы в СРО и до формирования компенсационных фондов и размещения денежных средств на специальных банковских счетах кредитных организаций занял 2,5 месяца. За это время в ассоциации была собрана информация относительно намерений членов участвовать в заключении договоров подряда на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов, собраны заявления о перераспределении ранее внесённых денежных средств в компенсационный фонд СРО,

проведена работа по внесению изменений в реестр членов СРО в соответствии с требованиями нового законодательства с целью дальнейшего внесения заявленных членами уровней ответственности по обязательствам. Также были разработаны положения о реестре, компенсационном фонде возмещения вреда и обеспечении договорных обязательств, внесены необходимые изменения в Устав. После внесения Ростехнадзором сведений о документах в единый государственный реестр саморегулируемых организаций в ассоциации начата работа по формированию компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и расчёт фактического размера компенсационного фонда возмещения вреда.

В ходе обсуждения докладов наибольшее количество вопросов вызвали требования к специалистам СРО, процесс формирования и ведения реестра специалистов, а также процедура уплаты налога на прибыль и единого налога по упрощённой системе налогообложения с доходов, полученных от размещения средств компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств.

По результатам состоявшейся дискуссии было принято решение обратиться в аппарат НОПРИЗ с просьбой совместно с НОСТРОЙ инициировать предложения по внесению изменений в Налоговый и Градостроительный кодексы РФ с целью освободить СРО от уплаты налога на прибыль и единого налога по УСНО.

О совершенствовании нормативно-правовой базы технического регулирования в строительстве

Окончание. Начало на стр. 8

Так, координатор НОПРИЗ по СФО **Александр Илизаров** поднял вопрос об отсутствии чёткого разъяснения, к какому виду деятельности относится проектная деятельность — к работам или услугам?

Главный инженер ГБУ НСО «ГВЭ НСО» **Геннадий Степанов** высказал позицию экспертных компаний о том, что необходимо предоставлять на экспертизу не все разделы проекта, а только касающиеся безопасности и надёжности строительного объекта.

По результатам обсуждения принято решение включить в план деятельности координатора рассмотрение на окружных конференциях вопросы упорядочения проектной документации для капитального строительства с целью восстановления её

единства и выполнения по стадиям; актуализации Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию с целью его оптимизации и выделения указаний по содержанию разделов в отраслевые нормативные документы.